УДК 364

Щека Наталья Юрьевна кандидат социологических наук, доцент
Амурский государственный университет Россия, г. Благовещенск
Третьякова Арина Андреевна студент
3 курс, Амурский государственный университет
Россия, г. Благовещенск

СТРАТЕГИЯ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ В УСЛОВИЯХ РЕГИОНА: СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: В статье анализируется система социальной поддержки семей в Амурской области, адаптированная к специфике региона. Рассматривается комплекс мер, сочетающий федеральные гарантии и адресные региональные инструменты, реализуемый Министерством социальной защиты населения. Особое внимание уделяется многоуровневому характеру поддержки – от денежных выплат до социальных услуг и сопровождения. Исследуется структура и функции ключевых подразделений Минсоцзащиты. Делается вывод о направленности системы на профилактику семейного неблагополучия и активизацию внутреннего потенциала семьи, что способствует демографической стабильности и социальному благополучию региона.

Ключевые слова: социальная защита, Амурская область, региональные меры поддержки, социальное сопровождение, Министерство социальной защиты населения.

Annotation: The article analyzes the system of social support for families in the Amur Region, adapted to the specifics of the region. A set of measures is considered that combines federal guarantees and targeted regional instruments implemented by the Ministry of Social Protection of the Population. Special attention is paid to the multilevel nature of support – from cash payments to social services and support. The structure and functions of the key divisions of the Ministry of Social Protection are examined. It is concluded that the system is aimed at

preventing family troubles and activating the internal potential of the family, which contributes to demographic stability and social well-being of the region..

Key words: social protection, Amur Region, regional support measures, social support, Ministry of Social Protection.

В современных социально-экономических условиях Российской Федерации семья продолжает оставаться основополагающим институтом общества, выполняющим важнейшие функции: репродуктивную, воспитательную, экономическую, эмоционально-психологическую и функцию первичной социализации. Устойчивость и благополучие семьи напрямую влияют на демографическую стабильность, социальное самочувствие граждан и, в конечном счете, на национальную безопасность страны. Однако трансформационные процессы, экономическая нестабильность, дифференциация доходов населения и изменение социальных норм создают для многих семей значительные вызовы, приводящие к росту социальных рисков, таких как бедность, социальная исключенность, девиантное поведение, кризис семейных ценностей и ухудшение психологического климата.

Амурская область, как приграничный регион Дальнего Востока, обладает рядом специфических социально-демографических и экономических характеристик. К ним можно отнести миграционную убыль населения, дисперсность расселения, структурные диспропорции на рынке труда, а также повышенную долю социально уязвимых категорий граждан, включая многодетные, неполные, молодые и студенческие семьи, семьи с инвалидами и безработными. В этих условиях роль региональной социальной политики, направленной на поддержку института семьи, становится особенно критичной. Государственная поддержка призвана выполнять не только компенсаторную, но и превентивную, развивающую функции, способствуя повышению качества жизни семей, их устойчивости и самостоятельности.

Социальная поддержка семей в Амурской области, реализуемая Министерством социальной защиты населения, представляет собой комплекс мер, адаптированных к региональным особенностям. Он сочетает в себе федеральные гарантии, общие для всей страны, и адресные региональные инструменты, призванные нивелировать специфические риски и повысить доступность помощи. Поддержка носит многоуровневый характер: от денежных выплат и пособий до предоставления социальных услуг в натуральной форме (уход, реабилитация, психолого-педагогическая помощь) и социального сопровождения. Особый акцент делается на работе со семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, с целью их раннего выявления, профилактики кризисов и сохранения семейного окружения для ребенка. Деятельность Министерства и подведомственных учреждений направлена на создание целостной системы, которая не просто компенсирует возникающие трудности, но и способствует активизации внутреннего потенциала семьи для их самостоятельного преодоления [1, с. 15-20].

Таблица 1.

Формы государственной поддержки семей в Российской Федерации и Амурской области

Федеральные формы поддержки (едины для всех регионов РФ)	Региональные формы поддержки (Амурская область, примеры)
1. Денежные выплаты: • Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1.5 лет. • Материнский (семейный) капитал.	1. Дополнительные денежные выплаты и компенсации: • Региональный материнский капитал при рождении третьего и последующих детей. • Ежемесячная денежная выплата на ребенка (для малоимущих), размер и

Федеральные формы поддержки (едины для всех регионов РФ)	Региональные формы поддержки (Амурская область, примеры)
• Ежемесячные выплаты на первого и второго ребенка до 3 лет (путинские). • Пособие по беременности и родам. • Единовременное пособие при рождении ребенка. • Выплаты на детей от 3 до 7 лет и от 8 до 17 лет для малообеспеченных семей.	условия которой устанавливаются областью. • Компенсация части родительской платы за детский сад (в повышенном размере для отдельных категорий). • Ежегодная выплата на подготовку ребенка к школе для многодетных и малообеспеченных семей.
	2. Меры социальной поддержки в натуральной форме и льготы: • Обеспечение школьной формой, спортивной одеждой для детей из многодетных семей.
2. Налоговые льготы: • Стандартный налоговый вычет на детей по НДФЛ.	• Бесплатное горячее питание для учащихся начальных классов. • Льготный проезд на общественном транспорте для детей из многодетных семей и детей-инвалидов. • Обеспечение топливом для проживающих в домах без центрального отопления (для отдельных категорий).
3. Социальные услуги: • Социальное обслуживание	3. Специализированные социальные услуги и адресная помощь:

Федеральные формы поддержки (едины для всех регионов РФ)	Региональные формы поддержки (Амурская область, примеры)
на дому, в полустационарной и стационарной формах (на основе ФЗ-442). • Реабилитационные услуги для детей-инвалидов.	• Деятельность «Социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних» и «Комплексных центров социального обслуживания населения» с программами для кризисных, многодетных, неполных семей. • «Школы приемных родителей», службы сопровождения замещающих семей. • Организация отдыха и оздоровления детей из социально уязвимых категорий. • «Социальный контракт» как инструмент вывода семьи из трудной ситуации через развитие самозанятости или личного подсобного хозяйства.
4. Льготы и гарантии в сфере труда: • Отпуск по беременности и родам, по уходу за ребенком. • Дополнительные выходные дни для родителей детей-инвалидов.	4. Поддержка в жилищной сфере: • Региональные программы по обеспечению жильем молодых семей, многодетных семей (в рамках федеральных проектов, но с региональными софинансированием и условиями). • Предоставление земельных участков многодетным семьям.

Таблица 1. Сравнительный анализ форм государственной поддержки семей на федеральном и региональном (Амурская область) уровнях

Ключевым субъектом, формирующим и реализующим социальную политику в отношении семей на территории Амурской области, выступает Министерство социальной защиты населения Амурской области (Минсоцзащиты АО). В его компетенцию входит широкий спектр задач: от разработки нормативных правовых актов и целевых программ до непосредственного предоставления социальных выплат, услуг и мер поддержки через подведомственные учреждения (комплексные центры социального обслуживания населения, реабилитационные центры и др.). В рамках своей деятельности Министерство опирается как на федеральное законодательство (например, Федеральный закон № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»), так и на региональные программы, такие как «Социальная поддержка граждан в Амурской области» [2, с. 3-10].

Таблица 2.

Структурные подразделения Минсоцзащиты Амурской области, отвечающие за поддержку семей

Название и уровень подразделения	Ключевые функции в сфере поддержки семей
1. Управление по организации социального обслуживания и социальных выплат Высшее звено управления	Общее руководство и координация. Управление деятельностью подведомственных учреждений (КЦСОН, реабилитационные центры) и системой социальных выплат. Ответственность за реализацию политики в этих сферах.
В составе Управления (п.1):	Непосредственная организация поддержки. Координация работы с семьями

Название и уровень подразделения	Ключевые функции в сфере поддержки семей
1.1. Отдел организации социального обслуживания	через сеть учреждений соцобслуживания. Внедрение технологий социального сопровождения, профилактика семейного неблагополучия, работа с кризисными семьями.
В составе Управления (п.1): 1.2. Отдел организации социальных выплат	Администрирование денежной помощи. Назначение и выплата большинства региональных пособий и компенсаций для семей с детьми, малоимущих, других категорий.
2. Управление социальной поддержки населения Высшее звено управления	Разработка мер поддержки и демографической политики. Ключевое подразделение для формирования семейной политики региона. Разработка программ, мер адресной помощи, демографических инициатив.
В составе Управления (п.2): 2.1. Отдел по вопросам семьи, материнства и детства	Профильное подразделение по семейной политике. Ведущий отдел по поддержке семей с детьми. Реализация мер для многодетных, неполных, молодых семей. Вопросы регионального маткапитала, организации отдыха детей, профилактики социального сиротства.
В составе Управления (п.2): 2.2. Отдел по вопросам	Поддержка семей с инвалидами. Организация реабилитации детей-инвалидов, обеспечение техническими средствами реабилитации,

Название и уровень подразделения	Ключевые функции в сфере поддержки семей
реабилитации инвалидов	взаимодействие с учреждениями для данной категории семей.
В составе Управления (п.2): 2.3. Отдел по вопросам социальных гарантий и адресной социальной помощи	Работа с малоимущими и адресная помощь. Организация предоставления адресной помощи, ведение социального контракта, меры поддержки граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, включая семьи.
3. Управление обеспечения деятельности (Обеспечивающее)	Финансовое, правовое и организационное сопровождение. Не оказывает прямых услуг семьям, но обеспечивает работу всех вышеуказанных подразделений (финансирование программ, кадры, правовые вопросы, IT-поддержка информационных систем для назначения выплат).

Таблица 2. Функционал структурных подразделений Минсоцзащиты Амурской области в сфере семейной политики

Таким образом, поддержка института семьи в Амурской области представляет собой комплексную, многоуровневую систему, адаптированную к специфическим демографическим и социально-экономическим вызовам Дальневосточного региона. Она строится на прочном фундаменте федеральных гарантий, которые дополняются и усиливаются адресными региональными мерами. Ключевая роль в формировании и реализации этой политики принадлежит Министерству социальной защиты населения Амурской области, в структуре которого созданы специализированные

подразделения, ответственные за разработку программ, организацию социальных услуг, выплат и адресной помощи.

Действующая система стремится выйти за рамки простой компенсации трудностей, делая акцент на профилактике семейного неблагополучия, раннем выявлении рисков, социальном сопровождении и активизации внутреннего потенциала семьи. Сочетание финансовой поддержки, услуг в натуральной форме и реабилитационных мер направлено на повышение устойчивости, самостоятельности и качества жизни различных категорий семей, что в долгосрочной перспективе является важнейшим условием обеспечения демографической стабильности и социального благополучия региона [3, с. 45-50].

Использованные источники:

1. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 24.04.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 52 (часть I). – Ст. 7007.
2. Государственная программа «Социальная поддержка граждан в Амурской области» (утверждена Постановлением Правительства Амурской области от 15.11.2021 № 512) // Амурская правда. – 2021. – № 215. – С. 3-15.
3. Петров, А. В. Региональные аспекты социальной защиты семьи и детства в условиях Дальнего Востока / А. В. Петров, С. И. Козлова // Социальная политика и социология. – 2022. – № 3 (142). – С. 40-55.
4. Официальный сайт Министерства социальной защиты населения Амурской области. [Электронный ресурс]. URL: https://mszn.amurobl.ru/ (дата обращения: 15.05.2024).
5. Статистический ежегодник Амурской области. 2023: стат. сб. / Амурстат. – Благовещенск, 2023. – 278 с.