Малюгина Полина Дмитриевна
студентка 1 курса направления судебно-прокурорской деятельности.
Смоленский государственный университет
(г. Смоленск, Россия)

Богатчикова Карина Сергеевна
Доцент кафедры государственно-правовых наук
Смоленский государственный университет
(г. Смоленск, Россия)

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

Смоленский государственный университет

Научная статья

по дисциплине: «Конституционное право»

на тему:

ПРАВА МАЛОЧИСЛЕННЫХ КОРЕННЫХ НАРОДОВ И ОСОБЕННОСТИ ИХ РЕГУЛИРОВАНИЯ В СООТВЕТСТВИИ С КОНСТИТУЦИЕЙ РФ

Аннотация. В Российской Федерации защита прав коренных малочисленных народов – обязательная и ключевая часть общей системы прав и свобод, которая гарантирована каждому человеку и гражданину, независимо от его гражданства. Гарантия этих прав на конституционном уровне и практическая реализация служат главным показателем уровня развития и укрепления демократических ценностей в стране. Вопросы защиты прав и свобод этнических меньшинств, включая национальные меньшинства и коренные малочисленные народы, находятся в центре внимания как

национальных правовых систем, так и глобальной международной общественности.

Основные понятия: гражданские права и свободы, малочисленные коренные этнические группы, демократические процессы, этническое многообразие.

Доказывая приверженность международным стандартам в области защиты прав коренных народов, Российская Федерация взяла на себя обязательства по исполнению ряда международных договоров и соглашений. Особого внимания заслуживает Международная конвенция МОТ № 169 «О коренных и племенных народах», которая определяет минимальный набор требований к защите прав коренных народов в вопросах занятости и профессионального развития. Декларация ООН о правах коренных народов выступает для нас ключевым ориентиром, поскольку в ней закреплено множество важных прав, включая право на самоопределение, защиту традиционных земель и использование ресурсов. Изучение правового статуса коренных малочисленных народов России является актуальной и многогранной задачей, требующей глубокого и комплексного анализа. Изучение данной темы важно не только для научной среды и специалистов, но и для государственных органов и общественных объединений.

Применение такого подхода позволит достичь социальной объективности и обеспечить устойчивое развитие и укрепление уважения к правам и культурному наследию этих народов. Для России помощь коренным малочисленным народам имеет стратегический вес, так как она тесно связана с сохранением национальной целостности и территориальной стабильности страны. Народы России, проживающие в Сибири и на Дальнем Востоке, отличаются своей малой численностью. Они обладают бесценными традиционными знаниями и умениями выживать в суровых климатических условиях. Благодаря этим качествам они оказывают значительный вклад в сохранение и защиту земель предков, консервативных мест проживания, окраин и приграничных зон страны.

Формирование правового государства тесно связано с демократизацией всех институтов и аспектов российской жизни, укреплением федеративных связей, а также конституционным признанием прав и свобод человека как высшей ценности для общества и государства. Принятая в 1993 году Конституция РФ в статье 69 заложила основу для конституционного закрепления прав коренных малочисленных народов. Эти права получили защиту на основе общепризнанных международных норм и положений, а также международных соглашений, участником которых является Россия. Для достижения гармонизации национального законодательства с международными стандартами необходимо разработать многоуровневую систему мер, которая будет действовать в первую очередь на внутригосударственном уровне. Главная цель этой системы – усовершенствование конституционно-правового статуса этнических групп.[1]

Согласно резолюции, Генеральной Ассамблеи ООН принятой 2 декабря 1993 года под номером 48/163, с 10 декабря 1994 года было объявлено Международным десятилетием, посвященным коренным народам мира.[1]

Согласно информации Федерального агентства по делам национальностей России в 2024 году в стране насчитывается 47 коренных малочисленных народов. Всероссийская перепись населения, проведенная в 2020-2021 годах, показала, что их общее количество составляет приблизительно 300 тысяч человек, что составляет 0,21% от всего населения Российской Федерации. Большинство коренных малочисленных народов России живут в северных, сибирских и дальневосточных регионах. Тем не менее, некоторые народы также населяют европейскую часть страны и Северный Кавказ. Статья 1 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской

[1] Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

Федерации», принятого 30 апреля 1999 года, устанавливает определение малочисленных народов:

- в Российской Федерации коренные малочисленные народы представляют собой общины, которые живут на исторических землях своих предков, сохраняя традиционный уклад жизни, способы ведения хозяйства и промыслы. Их численность в стране не превышает 50 тысяч человек. Они признают себя как самостоятельные этнические группы.

Вопрос о конституционном статусе коренных малочисленных народов тесно связан с их реальным положением. На исходе XX века малые народы России оказались в сложной ситуации, столкнувшись с целым рядом проблем, охватывающих демографию, экономику, социальную сферу, экологию и другие сферы жизни. Решение многих из них возможно только при условии четкого законодательного определения и последовательного воплощения в жизнь специального правового статуса для этих этнических групп.

Российский федерализм в новой модели призван максимально учитывать уникальные исторические, экономические, национальные и другие факторы, которые повлияли на формирование и развитие народов, населяющих Российскую Федерацию. В связи с этим государство уделяет особое внимание коренным народам. Небольшие этносы, входя в состав многонационального российского народа, выступают как самостоятельный элемент, непосредственно влияющий на возрождение российской государственности.

Национальные и территориальные особенности федеративных отношений находят отражение в принципах государственной национальной и региональной политики, особенно в контексте малочисленных этнических групп.[2]

Конституция Российской Федерации впервые вводит понятие «коренные малочисленные народы» как особых субъектов конституционного права. Права этих народов закреплены на разных уровнях правового регулирования: в

[2] Андреева Е.Н., Зайдфудим П.Х., Лексин В Н., Попов К.Н., Ситников А.И. Принципиальные подходы к разработке концепции реабилитации экстремальной среды в условиях российского Севера. – М., 1994.

Конституции РФ, Конституциях и Уставах субъектов Федерации, а также в региональных нормативно-правовых актах.

Конституционное положение представителя коренных малочисленных народов многогранно и охватывает два уровня:

1. Гражданство Российской Федерации, как правовая связь с государством, определяет конституционный статус ее граждан.

2. Юридический статус представителя коренных малочисленных народов определяется фактом его принадлежности к малочисленной этнической группе и устанавливается в соответствующем порядке.

Конституционный статус гражданина Российской Федерации обуславливает существование конституционного статуса представителя коренных малочисленных народов. Тем не менее последний, в ряде случаев (например, в случае предоставления специальных прав), является определяющим по отношению к конституционному статусу российского гражданина.

Конституция Российской Федерации 1993 года, принятая в действие, стала первым документом, который на конституционном уровне закрепил права коренных малочисленных народов России. Это закрепление основано на общепризнанных принципах и нормах международного права. Благодаря этому правовому акту представители малочисленных этнических групп получили официальное признание со стороны государства, поддержку и были обеспечены соответствующей законодательной защитой. Отделение в составе многонациональной России коренных малочисленных народов и закрепление за ними прав и свобод приобретает существенное политическое и практическое значение. Статья 69 Конституции не просто указывает на особый статус граждан РФ, принадлежащих к коренным малочисленным народам, нуждающихся в защите со стороны государства, но и устанавливает приоритетные направления правовой политики в отношении этих этнических групп.

Для коренных малочисленных народов разработана система федеральных и региональных нормативных актов, которые определяют и детализируют их

права. Эти права конкретизируются как на конституционном, так и на отраслевом уровне в рамках субъектов федерации.[3]

В дополнение к правовым гарантиям, установленным статьей 69 Конституции, государство берет на себя обязательство по защите прав и свобод малочисленных этнических групп, руководствуясь международными стандартами. За соблюдение этих обязательств Российская Федерация несет ответственность как перед своей нацией, так и перед международной общественностью. Это означает, что вопрос о коренных малочисленных народах имеет не только национальное, но и глобальное значение.

Все вышесказанное, а также ряд других факторов свидетельствуют о важности признания коренных малочисленных народов как особых субъектов конституционного права, обладающих собственным правовым статусом.

Особое внимание государства и общества к коренным малочисленным народам вызвано особенностями их жизненной ситуации. Граждане России – представители коренных этнических групп по объективным причинам (малое численное представительство, проживание в сложных климатических и географических условиях) сталкиваются с дополнительными трудностями в обеспечении своих прав и свобод. Данное положение противоречит ключевым принципам, заложенным в Конституции РФ. В ней особое значение уделяется правам и свободам человека, построению демократического, федеративного, правового и социального государства. Права коренных малочисленных народов являются неотъемлемой частью прав и свобод каждого человека и гражданина в России. Состояние прав и свобод представителей меньшинств в государстве, а также уровень их реализации и защиты, служат важным показателем демократичности и развития правовых институтов страны. Конституционное признание особого правового статуса коренных малочисленных народов – это

[3]Клоков В.Ф., Корюхина А.В. Основные проблемы социальнодемографического развития и занятости народов Севера // Этнографическое обозрение. – 1994. – № 5.

ключевой фактор, обеспечивающий реализацию и защиту прав каждого члена этих общностей.

Охарактеризовать структуру нормативного содержания конституционного статуса малочисленных народов можно следующим образом:

- нормы, фиксирующими конституционные права, свободы и обязанности коренных малочисленных народов как граждан РФ;

- нормы, закрепляющие специальные права (индивидуальные и коллективные) малочисленных этнических общностей;

- нормы, гарантирующие реализацию конституционных и специальных прав и свобод, указанных этнических общностей.[4]

Особое значение в контексте данной темы имеет анализ специальных прав коренных малочисленных народов. Эти права, отличаясь своим дополнительным статусом (наряду с основными (конституционными) правами и свободами), представляют собой неотъемлемую часть конституционного положения коренных малочисленных народов.

К особенностям специальных прав относятся избирательность (они предоставляются не всем гражданам, а только определенным этническим группам), расширенный охват (включают права, закрепленные международными соглашениями, как указано в статье 69 Конституции), динамичность (возможность регулировать действие специальных прав в пространстве и времени, а также изменять круг лиц, пользующихся ими) и гарантия.

Среди особых прав, предоставляемых малочисленным этническим группам, выделяются этнические права. Изучение федеральных и региональных законов показывает, что им отводится значительная доля специальных прав и свобод коренных малочисленных народов. С учетом сказанного мне кажется, что требуют научного осмысления и правового регулирования следующие аспекты:

---

[4]Клоков В.Ф., Корюхина А.В. Основные проблемы социально-демографического развития и занятости народов Севера // Этнографическое обозрение. – 1994. – № 5.

определение специальных и этнических прав в нормативно-правовом плане; классификация видов специальных прав; условия и основания их предоставления; способы реализации и ограничения специальных прав; механизмы защиты и т.п.[5]

Сохранение традиционных мест проживания и образа жизни малочисленных этнических групп входит в сферу совместной компетенции федеральных и региональных органов государственной власти России (п. «м» ст. 72 Конституции). Первостепенная роль должна принадлежать федерации, поскольку «федеральные принципы гарантируют равноправие народов и предоставляют органам власти субъектов федерации ориентиры для работы в сфере защиты прав».[6]

Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» устанавливает правила функционирования и организации общин, представляющих интересы коренных малочисленных народов. Создаваемые общины призваны защищать их традиционную культуру, образ жизни и историческую среду обитания, а также отстаивать их права и законные интересы. В законе также определены механизмы, направленные на укрепление правового статуса коренных малочисленных народов в России. Защита судебными средствами прав коренных малочисленных народов в России основана, в первую очередь, на Конституции Российской Федерации. В частности, статья 46 гарантирует каждому право на судебную защиту своих прав и свобод.

Федеральный закон № 82 от 30 апреля 1999 года, посвященный гарантиям прав коренных малочисленных народов России, в статье 14 закрепляет право

---

[5] Кряжков В.А. Правовые проблемы статуса коренных малочисленных народов России // Государство и право. – 1994. – № 6.

[6] Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

малочисленных народов и их объединений на судебную защиту. Речь идет о защите исконной среды обитания, традиционных способов жизни, хозяйствования и занятий, которые характерны для этих народов, и осуществляются в соответствии с федеральным законодательством.

В тексте рассматриваются барьеры, которые мешают коренным малочисленным народам обращаться за защитой своих прав в суд, а также предлагаются способы их преодоления. Для обеспечения эффективной судебной защиты прав этих народов предусматривается возможность участия в судебных разбирательствах 12 уполномоченных представителей. В связи с тем, что государство несет ответственность за защиту прав коренных малочисленных народов, создаются предпосылки для формирования института уполномоченного по правам коренных малочисленных народов.

Эффективность деятельности уполномоченных по защите прав коренных малочисленных народов нуждается в повышении. Несмотря на заметныеиуспехи в законодательной сфере, защита их прав остается актуальной задачей, требующей дальнейшего развития и усилий, учитывая сложность стоящих перед ними проблем и обязательства перед этими народами.

Федерация должна играть ведущую роль в этом вопросе, поскольку «федеральные принципы гарантируют равноправие народов, предоставляя органам власти субъектов федерации ориентиры в вопросах защиты прав и свобод».

Несмотря на существующее многообразие механизмов защиты прав коренных малочисленных народов, требуется повысить эффективность работы уполномоченных органов и обеспечить более комплексный подход к их защите. Важно также расширить доступ к юридической помощи и повысить правовую грамотность населения, в особенности касательно прав и порядка обращения в судебные инстанции. При этом следует учитывать специфику и предпочтения коренных малочисленных народов при создании методов защиты и урегулирования споров. Это обеспечит более действенную и справедливую реализацию их прав в рамках судебных разбирательств.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

2. Андреева Е.Н., Зайдфудим П.Х., Лексин В Н., Попов К.Н., Ситников А.И. Принципиальные подходы к разработке концепции реабилитации экстремальной среды в условиях российского Севера. – М., 1994.

3. Кряжков В.А. Правовые проблемы статуса коренных малочисленных народов России // Государство и право. – 1994. – № 6.

4. Клоков В.Ф., Корюхина А.В. Основные проблемы социально-демографического развития и занятости народов Севера // Этнографическое обозрение. – 1994. – № 5.