УДК 364.63+347.63+342.57

Лелекова Виктория Владимировна, студент 3 курса

Научный руководитель: Щека Н.Ю., канд. соц. наук, доцент кафедры социальной работы

ФГБОУ ВО «Амурский государственный университет»

ОСНОВЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ЗАМЕЩАЮЩИХ СЕМЕЙ НА ПРИМЕРЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: Работа раскрывает структуру правового обеспечения социального сопровождения приёмных семей в Амурской области, демонстрируя, как нормы разных уровней власти формируют комплексный механизм поддержки. Особое значение придаётся практической роли этого механизма в предотвращении возвратов детей в учреждения и устойчивом развитии института замещающей семьи в регионе.

Ключевые слова: нормативно-правовое обеспечение, региональное законодательство, демографическая политика, социальное сопровождение, замещающая семья, вторичное сиротство, органы опеки и попечительства.

Abstract: The paper investigates the multi-tiered legal support system for foster families in the Amur Region, highlighting how combined federal, regional, and local regulations establish a comprehensive support structure. The analysis underscores its practical impact on reducing child placement disruptions and reinforcing the foster care system locally.

Keywords: regulatory and legal support, regional legislation, demographic policy, social support, foster family, secondary orphanhood, guardianship and trusteeship authorities.

Перед лицом демографических вызовов и в русле политики укрепления традиционных ценностей Россия наращивает усилия в области семейной политики. О значимости этого направления свидетельствуют крупные государственные проекты: федеральная программа «Семья» (часть национальных целей развития) и объявленное «Десятилетие детства» (2018-2027

гг.). Эти шаги отражают понимание семьи как центрального социального института, от которого зависит демографическое благополучие страны. В данном свете особая роль отводится замещающей семье, выполняющей двойную функцию: она даёт дом ребёнку-сироте и одновременно служит ресурсом для улучшения демографических показателей, интегрируя в общество новых его членов.

Однако реализовать этот потенциал невозможно без отлаженной системы поддержки. Социальное сопровождение становится для таких семей не просто услугой, а стратегическим элементом государственной политики. Оно нацелено на снижение специфических рисков в жизни приёмных родителей и детей и призвано свести к минимуму случаи вторичного сиротства — явления, наносящего тяжёлую психологическую травму ребёнку и дискредитирующего саму идею семейного устройства.

На федеральном уровне отсутствует единый специализированный законодательный акт, который бы комплексно регулировал вопросы социального сопровождения замещающих семей. Отдельные нормы, касающиеся подготовки кандидатов и осуществления контроля за условиями жизни подопечных, рассредоточены в Семейном кодексе Российской Федерации и Федеральном законе от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве». Однако сам термин «сопровождение» и его конкретное содержание, включающее психологическую, педагогическую, социальную и методическую поддержку семьи на всех этапах ее жизненного цикла, в федеральном законодательстве нормативно не закреплены. Данный пробел восполняется на региональном уровне, где формируется собственная практика правового регулирования в этой сфере.

Формирование эффективной системы сопровождения замещающих семей требует создания многоуровневой нормативной базы. Амурская область демонстрирует системный подход к решению этой задачи, выразившийся в последовательном принятии взаимосвязанных нормативных актов.

Таблица 1 – Системная взаимосвязь нормативных актов

Уровень	Нормативно-правовой акт	Описание НПА
1. Концептуальный уровень	Письмо Министерства образования и науки РФ от 18.07.2013 № ИР-590/07 «О совершенствовании деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».	– Выступает основополагающим документом, задающим парадигмальный сдвиг в понимании роли организаций для детей-сирот; – Трансформирует учреждения из мест постоянного пребывания в центры содействия семейному устройству; – Устанавливает двойственную природу службы сопровождения: как субъекта подготовки управленческих решений и посредника в реализации прав ребенка.
2. Организационно-управленческий уровень	Распоряжение Правительства Амурской области от 21.12.2022 № 825-р «Об утверждении Комплекса дополнительных мер, направленных на	– Является логическим развитием концептуальных положений федерального документа на региональном уровне;

	совершенствование работы организаций и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по защите прав и интересов подопечных, находящихся на воспитании в семьях и под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недопущение их гибели и жестокого обращения с ними, на период 2023 - 2025 годов».	– Конкретизирует механизмы межведомственного взаимодействия, вводя формализованный алгоритм сопровождения; – Институционализирует ключевой инструмент – индивидуальную программу социального сопровождения; – Распределяет компетенции между органом опеки (координация) и организациями социального обслуживания (непосредственная работа).
3. Кадровый уровень	Распоряжение Правительства Амурской области от 04.02. 2025 № 43-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации мер, направленных на	– Представляет собой естественное развитие организационной модели через инвестиции в человеческий капитал; – Направлен на улучшение качества реализации ранее установленных процедур;

	профессиональное развитие специалистов органов опеки и попечительства попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, в Амурской области на 2025-2030 годы».	– Обеспечивает кадровые условия для эффективного функционирования созданной системы сопровождения.
4. Технологический уровень	Приказ министерства социальной защиты населения Амурской области от 18.04.2016 № 117, утвердивший Методические рекомендации по организации деятельности службы по подготовке и сопровождению замещающих семей	– Завершает формирование нормативной базы, переводя управленческие решения в практическую плоскость; – Детализирует операциональные аспекты работы служб сопровождения; – Реализует принцип непрерывности помощи через концепцию единого цикла поддержки

Представленная таблица демонстрирует реализацию в Амурской области системного и последовательного подхода к построению правового фундамента социального сопровождения замещающих семей. Рассматриваемые нормативно-правовые акты не являются разрозненными документами, а образуют целостную, логически взаимосвязанную иерархическую структуру, где каждый

последующий уровень вытекает из предыдущего и конкретизирует его положения.

На концептуальном уровне федеральный документ закладывает идеологический фундамент, осуществляя переход от культуры интернатного содержания к приоритету семейного устройства. Это задает стратегическое направление для всей региональной политики, определяя роль служб не как пассивных наблюдателей, а как активных субъектов, влияющих на управленческие решения и защиту прав ребенка.

Организационно-управленческий акт конкретизирует эту стратегию, создавая формализованную архитектуру взаимодействия всех участников процесса. Он трансформирует декларативные цели в работающие процедуры, закрепляя персональную ответственность и внедряя индивидуальный подход к каждой семье как стандарт работы.

Кадровая «дорожная карта» логично развивает эту модель, фокусируясь на ключевом условии ее эффективности – профессионализме исполнителей. Документ нацелен на преобразование человеческого капитала системы, обеспечивая качественное выполнение установленных регламентов через непрерывное развитие компетенций специалистов.

Технологический уровень завершает построение системы, переводя управленческие и кадровые решения в унифицированные практики работы. Он обеспечивает методологическое единство и преемственность поддержки на всех этапах, делая помощь семье непрерывной.

Рассмотренные нормативные акты формируют целостный контур управления, где каждый уровень решает свою задачу: от постановки стратегической цели до обеспечения ее практической реализации. Их взаимосвязь создает синергетический эффект, обеспечивая комплексность и устойчивость созданной в Амурской области системы сопровождения.

Проведенный анализ позволяет сделать масштабный вывод о том, что Амурская область позиционирует себя как активный и прогрессивный субъект Российской Федерации в сфере реализации современной семейной политики. Регион не

просто механически исполняет федеральные предписания, а выстраивает целостную, продуманную и опережающую нормативно-правовую модель поддержки замещающих семей, признавая семью как главный социальный институт, от устойчивости которого напрямую зависит демографическое благополучие и социальная стабильность как региона, так и страны в целом.

Последовательное создание концептуального, организационно-управленческого, кадрового и технологического уровней правового регулирования свидетельствует о глубоком понимании региональными властями того, что для достижения стратегических национальных целей необходима именно системная работа. Такой подход направлен не просто на устройство детей-сирот в семьи, но на создание условий для формирования устойчивых, профессиональных и любящих семейных сред, способных успешно преодолевать кризисы и становиться реальным ресурсом для улучшения демографических показателей через интеграцию в общество новых его членов.

Таким образом, опыт Амурской области по реализации и развитию законодательства в изучаемой сфере служит наглядным примером того, как региональная правотворческая инициатива становится ключевым инструментом достижения национальных приоритетов. Совершенствуя правовое регулирование социального сопровождения, область вносит непосредственный вклад в укрепление традиционных семейных ценностей, прямо влияя на снижение риска вторичного сиротства и гарантируя каждому ребенку право на воспитание в семье, что является краеугольным камнем для будущего демографического роста и социального здоровья нации.

Библиографический список:

1. Приказ министерства социальной защиты населения Амурской области от 18.04.2016 № 117, утвердивший Методические рекомендации по организации деятельности службы по подготовке и сопровождению замещающих семей [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru;

2. Письмо Министерства образования и науки РФ от 18.06.2013 № ИР-590/07 «О совершенствовании деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru;

3. Распоряжение Правительства Амурской области от 21.12.2022 № 825-р «Об утверждении Комплекса дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по защите прав и интересов подопечных, находящихся на воспитании в семьях и под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недопущение их гибели и жестокого обращения с ними, на период 2023-2025 годов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru;

4. Распоряжение Правительства Амурской области от 04.01.2025 № 43-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации мер, направленных на профессиональное развитие специалистов органов опеки и попечительства попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, в Амурской области на 2025-2030 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru.